

U c h w a ł a Nr IV / 114 / 2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 maja 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Warta za 2024r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Warty sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Paweł Dobrzyński | - przewodniczący |
| 2. Zofia Dolewka | - członek |
| 3. Joanna Pączek | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Warta za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) Burmistrz Warty przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Warta za 2024 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 454 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2024 rok;
3. uchwałę Rady Miejskiej w Warcie w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok informację o stanie mienia Gminy Warta. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 91.701.424,51 zł (101,74% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 87.907.970,19 zł (94,24% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 76.802.759,20 zł (102,85% planu), a wydatki bieżące w kwocie 65.078.277,44 zł (93,59% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2024 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2024 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 11.724.481,76 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 14.898.665,31 zł, co stanowi 96,40% planu. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 22.829.692,75 zł, tj. 96,15% założonego planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2024 roku) wynika, że Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Warcie, działający w formie zakładu budżetowego na koniec 2024 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości 1.056.841,13 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe narusza zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu

środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. Z przedłożonego sprawozdania Rb-30S wynika ponadto, że w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej, nastąpiło przekroczenie planu finansowego w zakresie kosztów w: §4010 na kwotę 319.532,05 zł, § 4210 na kwotę 107.183,34 zł, § 4260 133.787,03 zł, § 4300 na kwotę 59.006,20 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązujące zasady gospodarki finansowej, o których mowa w niżej powołanych przepisach prawa. Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w: 1) ustawie budżetowej; 2) uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego; 3) planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych - co wynika z art. 44 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast zgodnie z art. 254 pkt 3 tej ustawy, dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Jak wynika z informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Warcie został zlikwidowany z dniem 31.12.2024 roku.

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Warta za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 852, rozdział 85219 w kwocie 89,00 zł, oraz w dziale 900 rozdział 90095 w kwocie 2.568,00 zł, co dodatkowo obciążyło budżet jednostki. W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy nie wskazał przyczyn poniesienia wydatków na odsetki. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina o zasadach dokonywania wydatków obowiązujących jednostki sektora finansów publicznych określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów; b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Gminy Warta wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2024 roku ukształtował się na poziomie 11.783.955,00 zł. Kwota ta jest niższa o 1.296.400,00 zł od sumy zobowiązań

długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2023 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2024 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.