

Warta, 08.11.2024 r.

Gmina Warta

Rynek im. Wł. St. Reymonta 1
98-290 Warta

WOA.271.21.2024.Zp

Do Wykonawców zainteresowanych udziałem w postępowaniu

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego art. 132 Pzp, ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, na Platformie Zakupowej i w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Warcie w dniu 18.10.2024 roku na odbiór odpadów komunalnych z terenu Gminy Warta.

W związku z wnioskami dotyczącymi wyjaśnienia treści SWZ ww. postępowania, Zamawiający na podstawie art. 135 ust. 2 i art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych udziela wyjaśnień i dokonuje zmiany treści SWZ.

Pyt. 1 § 11 ust. 1 pkt 1.13) Załącznika nr 11 do SWZ – Wzór umowy (dalej: Wzór umowy) w brzmieniu nadanym pismem Zamawiającego z dnia 5.11.2024 r. poprzez wyjaśnienie, czy kara umowna w wysokości 100 zł za każdy dzień zwłoki w siedmiodniowym terminie, wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych określonym w załączniku nr 12 do SWZ – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w pkt 2 ppkt od 1 do 5 to kara umowna:

- a) stanowiąca iloczyn liczby dni zwłoki oraz stawki jednostkowej – niezależnie od ilości pojemników, które nie zostały dostarczone w terminie; w takim wypadku kara umowna obliczona zostanie zgodnie z wzorem: $\text{Kara umowna} = \text{dni zwłoki} \times 100 \text{ zł}$;
- b) stanowiąca iloczyn liczby dni zwłoki oraz stawki jednostkowej oraz każdego przypadku niedostarczenia w terminie pojemnika; w takim wypadku kara umowna obliczona zostanie zgodnie z wzorem: $\text{Kara umowna} = \text{Przypadek1} \times (\text{dni zwłoki1} \times 100 \text{ zł}) + \text{Przypadek2} \times (\text{dni zwłoki2} \times 100 \text{ zł}) + \dots + \text{Przypadekn} \times (\text{dni zwłokin} \times 100 \text{ zł})$

powyższa okoliczność ma wpływ na ocenę ryzyka w realizacji kontaktu, a tym samym na sposób oszacowania ceny;

Odp. pyt. 1 Kara umowna będzie naliczana zgodnie z ppkt b stanowiąca iloczyn liczby dni zwłoki oraz stawki jednostkowej oraz każdego przypadku niedostarczenia w terminie pojemnika; w takim wypadku kara umowna obliczona zostanie zgodnie z wzorem: $\text{Kara umowna} = \text{Przypadek1} \times (\text{dni zwłoki1} \times 100 \text{ zł}) + \text{Przypadek2} \times (\text{dni zwłoki2} \times 100 \text{ zł}) + \dots + \text{Przypadekn} \times (\text{dni zwłokin} \times 100 \text{ zł})$. Zapis o wyliczeniu kary zostanie wprowadzony do treści umowy.

Pyt. 2 pkt 9.5.2.1.4. SWZ w brzmieniu nadanym pismem Zamawiającego z dnia 5.11.2024 r. poprzez wyjaśnienie, czy warunkiem udziału w postępowaniu jest posiadanie zezwolenia na zbieranie odpadów obejmującego magazynowanie odpadów objętych przedmiotem zamówienia i określonych w pkt 8.2.2.2.1 SWZ:

- a) niezależnie od miejsca magazynowania odpadów wskazanego w decyzji czy też
- b) na terenie bazy magazynowo-transportowej wymienionej w pkt 8.2.4.2.9 SWZ
albowiem
 - zgodnie z art. 112 ust. 1 p.z.p.: Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności,
 - zgodnie z art. 113 pkt 1 p.z.p. W odniesieniu do uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej zamawiający może w postępowaniu o udzielenie zamówienia wymagać udowodnienia posiadania: odpowiedniego zezwolenia, licencji, koncesji lub wpisu do rejestru działalności regulowanej,

skoro Zamawiający dokonuje opisu przedmiotu zamówienia w sposób przejrzysty i proporcjonalny oraz zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji, a także określa warunki udziału w postępowaniu w sposób zapewniający możliwość ich wykonania zgodnie z bezwzględnie obowiązującymi przepisami, to w ocenie wnioskodawcy warunki uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności wymagają sprecyzowania.

Sam Zamawiający zakłada, że może dojść do przestoju lub awarii instalacji ZUOK Orli Staw i Stacji Przeladunkowej tejże instalacji w Sieradzu, a także, iż możliwe są awarie pojazdów odbierających odpady komunalne. Instalacja Orli Staw przyjmuje odpady w dni pracujące do godziny 17:00 (wyjazd na instalację z maksymalnie o 16.30). Nadto, jak pokazuje doświadczenie z ostatnich lat regularnie wyznacza przerwy technologiczne, w czasie których nie przyjmuje odpadów do instalacji. Odpady nie są też przyjmowane do instalacji w dni wolne, czy dni ustalone przez Orli Staw jako dni wolne.

W praktyce oznacza to, że odpady odebrane od właścicieli nieruchomości po godzinie 16.30 lub w dni wolne / dni przestoju instalacji Orli Staw lub Stacji Przeladunkowej w Sieradzu muszą zostać przechowane (zmagazynowane) przez wykonawcę zamówienia do czasu, kiedy instalacja Orli Staw lub Stacja Przeladunkowa w Sieradzu będzie mogła je przyjąć. Obowiązujące przepisy prawa zakazują magazynowania odpadów na pojazdach odbierających odpady od właścicieli nieruchomości – każda śmieciarka musi zostać rozładowana na noc. Jednocześnie niektóre z odpadów, np. odpady zmieszane (20 03 01) czy odpady ulegające biodegradacji mogą być magazynowane tylko w określonych miejscach, tj. właśnie na stacjach przeladunkowych podmiotu odbierającego odpady od właścicieli nieruchomości.

W konsekwencji przedmiotu niniejszego zamówienia nie da się należycie zrealizować bez posiadania zezwolenia na zbieranie (magazynowanie) odpadów (na czas, kiedy odpady nie mogą być przyjęte przez instalację Orli Staw) na terenie bazy magazynowo-transportowej.

Magazynowanie odpadów na terenie podmiotów trzecich przez wykonawcę niniejszego zamówienia stwarza ryzyko, że gmina Warta będzie płacić za przyjęcie do Orlego Stawu odpadów, które nie zostały wytworzone na jej terenie. Przy rozliczeniu kosztorysowym (za 1 Mg) obserwowane są w skali kraju takie patologiczne sytuacje, że wykonawcy nie zapewniają właściwego ważenia odpadów,

sprawnie działających systemów GPS i dopuszczają się innych, z pozoru drobnych uchybień, za które płacą kary umowne, jednak jednocześnie następuje „wzrost” ilości odpadów podlegających rozliczeniu, co przy występowaniu wskazanych uchybień jest niemożliwe do zweryfikowania.

W razie pozytywnej odpowiedzi na zadane pytanie, wnoszę o zmianę pkt 9.5.2.1.4. SWZ w brzmieniu nadanym pismem Zamawiającego z dnia 5.11.2024 r., w ten sposób, że Zamawiający określi, iż:

warunkiem udziału w postępowaniu jest posiadanie zezwolenia na zbieranie odpadów obejmującego magazynowanie odpadów objętych przedmiotem zamówienia i określonych w pkt 8.2.2.2.1 SWZ na terenie bazy magazynowo-transportowej wymienionej w pkt 8.2.4.2.9 SWZ (miejsca magazynowania odpadów na terenie bazy magazynowo-transportowej);

Odp. pyt. 2 Warunkiem udziału w postępowaniu jest posiadanie zezwolenia na zbieranie odpadów obejmującego magazynowanie odpadów objętych przedmiotem zamówienia i określonych w pkt 8.2.2.2.1 SWZ na terenie bazy magazynowo-transportowej wymienionej w pkt 8.2.4.2.9 SWZ.

W związku z powyższym pkt 9.5.2.1.4 SWZ otrzymuje brzmienie: **„zezwolenie na zbieranie odpadów obejmujące magazynowanie odpadów objętych przedmiotem zamówienia i określonych w pkt 8.2.2.2.1 SWZ na terenie bazy magazynowo-transportowej wymienionej w pkt 8.2.4.2.9 SWZ (miejsca magazynowania odpadów na terenie bazy magazynowo-transportowej)”**

Pyt. 3 § 4 ust. 1 Wzoru umowy oraz pkt II.1.5) Załącznika nr 12 do SWZ – Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia (dalej: SOPZ) poprzez wyjaśnienie, czy odpady biodegradowalne będą kierowane do:

a) Stacji Przeładunkowej w Sieradzu (§ 4 ust. 1 Wzoru umowy);

b) bezpośrednio do ZUOK Orli Staw, Orli Staw 2, 62-834 Ceków (pkt II.1.5) SOPZ) albowiem omawiane postanowienia zawierają treść wzajemnie sprzeczną;

Odp. pyt. 3 W § 4 ust. 1 załącznika nr 11 do SWZ Wzór umowy dodaje się zdanie: ***Odpady biodegradowalne będą kierowane bezpośrednio do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” mieszczącego się w miejscowości Orli Staw 2, 62-834 Ceków.***

Pyt. 4 § 11 ust. 6 Wzoru umowy - zmianę progu kar umownych pozwalającego na odstąpienie od Umowy albowiem obecny próg umowny nałożonych kar pozwalający na odstąpienie od Umowy (60%) może być oceniany jako naruszający zasady uczciwej konkurencji. Taki próg pozwala na udział w Postępowaniu podmiotom, które niejako „zaplanują” niewykonanie droższej części zamówienia – z założeniem, że poniosą za to odpowiedzialność w postaci kar umownych, a jednocześnie będą w stanie zaoferować niższą cenę za wykonanie przedmiotu zamówienia. Tak zaoferowana cena będzie przy tym rażąco niska w rozumieniu art. 224 ust. 1 p.z.p., gdyż nie będzie uwzględniać możliwości wykonania przedmiotu zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi w dokumentach zamówienia lub wynikającymi z odrębnych przepisów;

Odp. pyt. 4 Zamawiający dokonuje zmiany ust. 6 w § 11 załącznika nr 11 do SWZ Wzór umowy. Ust. 6 w § 11 otrzymuje brzmienie: **„Suma kar umownych nie może przekroczyć 30 % wartości wynagrodzenia, o którym mowa w § 8 ust. 1. Umowy”.**

Pyt. 5 § 12 Wzoru umowy poprzez wyjaśnienie, czy Zamawiający zamierza wprowadzić obligatoryjną klauzulę waloryzacyjną, o której mowa w art. 439 p.z.p. (postanowienia dotyczące zmiany ceny dla umów zawartych na okres dłuższy niż 6 miesięcy, której przedmiotem są usługi);

Odp. pyt. 5 W § 12 załącznika nr 11 do SWZ Wzór umowy dodaje się ust. 4, 5, 6, 7, 8, 9 zawierające klauzule rewaloryzacyjne wynagrodzenie o brzmieniu:

„4. Na podstawie art. 436 Pzp Zamawiający dopuszcza pkt 4 lit. b ustawy Pzp Zamawiający dopuszcza wprowadzenie zmian w Umowie dotyczących wynagrodzenia należnego Wykonawcy, w przypadku zmiany:

4.1 wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę – o wartość wynikającą z tych zmian na zasadach opisanych w Umowie,

4.2 zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne – o wartość wynikającą z tych zmian na zasadach opisanych w Umowie,

4.3 zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych – o wartość wynikającą z tych zmian na zasadach opisanych w Umowie,

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę.

5. W sytuacji wystąpienia okoliczności wskazanych w ust. 4 pkt 4.1 Wykonawca składa do Zamawiającego pisemny wniosek o zmianę Umowy o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie płatności wynikających z faktur wystawionych po wejściu w życie przepisów zmieniających wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej. Wniosek powinien zawierać wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i prawne oraz dokładne wyliczenie kwoty wynagrodzenia Wykonawcy po zmianie Umowy, w szczególności Wykonawca będzie zobowiązany wykazać i udowodnić związek pomiędzy wnioskowaną kwotą podwyższenia wynagrodzenia umownego, a wpływem zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokością minimalnej stawki godzinowej na kalkulację ceny ofertowej. Wniosek powinien obejmować jedynie te dodatkowe koszty realizacji zamówienia, które Wykonawca obowiązkowo ponosi w związku z podwyższeniem wysokości płacy minimalnej za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej. Nie będą akceptowane koszty wynikające z podwyższenia wynagrodzenia pracowników Wykonawcy, które nie są konieczne w celu ich dostosowania do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wykazaną i udowodnioną przez Wykonawcę wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy, wynikającą ze zwiększenia wynagrodzeń osób bezpośrednio wykonujących zamówienie do wysokości aktualnie obowiązującego minimalnego wynagrodzenia, z uwzględnieniem wszystkich obciążeń publicznoprawnych od kwoty wzrostu minimalnego wynagrodzenia.

6. W sytuacji wystąpienia okoliczności wskazanych w ust. 4 pkt 4.2 Wykonawca składa pisemny wniosek do Zamawiającego o zmianę Umowy o zamówienie publiczne w zakresie płatności wynikających z faktur wystawionych po zmianie zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne. Wniosek powinien zawierać wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i prawne oraz dokładne

wyliczenie kwoty wynagrodzenia Wykonawcy po zmianie Umowy, w szczególności Wykonawca będzie zobowiązany wykazać i udowodnić związek pomiędzy wnioskowaną kwotą podwyższenia wynagrodzenia umownego, a wpływem zmiany zasad, o których mowa w ust. 4 pkt 4.2, na kalkulację ceny ofertowej. Wniosek powinien obejmować jedynie te dodatkowe koszty realizacji zamówienia, które Wykonawca obowiązkowo ponosi w związku ze zmianą zasad, o których mowa w ust. 4 pkt 4.2. Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wykazaną i udowodnioną przez Wykonawcę wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy, jaką będzie on zobowiązany dodatkowo ponieść w celu uwzględnienia tej zmiany, przy zachowaniu dotychczasowej kwoty netto wynagrodzenia osób bezpośrednio wykonujących zamówienie na rzecz Zamawiającego.

7. W sytuacji wystąpienia okoliczności wskazanych w ust. 4 pkt 4.3. Wykonawca (podmiot zatrudniający) składa pisemny wniosek do Zamawiającego o przeprowadzenie negocjacji dotyczących zawarcia porozumienia w sprawie odpowiedniej zmiany wynagrodzenia. Zamawiający uwzględnia odpowiednią zmianę wynagrodzenia, o której mowa powyżej, obejmującą sumę wzrostu kosztów związanych bezpośrednio z realizacją zamówienia publicznego wynikającą z wpłat do PPK dokonywanych przez podmioty zatrudniające uczestniczące w wykonaniu zamówienia publicznego, w zakresie obciążającym podmiot zatrudniający. Wykonawca przedstawia sposób i podstawę wyliczenia odpowiedniej zmiany wynagrodzenia. Zamawiający może żądać od wykonawcy przedstawienia dodatkowych dokumentów lub udzielenia informacji potwierdzających wzrost kosztów związanych bezpośrednio z realizacją zamówienia publicznego. Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wykazaną i udowodnioną przez Wykonawcę wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy, wynikającą ze zmiany zasad wynagrodzenia pracownika w zakresie przyjęcia zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych dla pracowników bezpośrednio wykonujących niniejsze zamówienie.

8. Obowiązek wykazania wpływu zmian, o których mowa w ust. 4 pkt 4.1.-4.3., na koszty wykonania zamówienia należy do Wykonawcy pod rygorem odmowy dokonania zmiany Umowy przez Zamawiającego. Zamawiający w terminie 14 (czternastu) dni od dnia złożenia wniosków, o których mowa w ust. 5-7 oceni, czy Wykonawca wykazał rzeczywisty wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę.

9. Stosownie do treści art. 439 ust. 1 ustawy Pzp zmiana wynagrodzenia może nastąpić w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

9.1 Poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, uprawniających strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi 5 %.

9.2 Pierwsza zmiana wynagrodzenia może nastąpić po upływie 6 miesięcy od dnia rozpoczęcia realizacji umowy tj. nie wcześniej od 1.07.2025 r. na podstawie rocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych za poprzedni rok publikowanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

9.3 Zmiana wynagrodzenia może nastąpić nie częściej niż 1 raz na 6 miesięcy trwania umowy, z uwzględnieniem pkt 9.2.

9.4 Zmiana wynagrodzenia nastąpi o wartość wskaźnika, o którym mowa w pkt 9.2.

9.5 W sytuacji wystąpienia okoliczności uprawniających do zmiany wynagrodzenia, strony nawzajem są względem siebie uprawnione do złożenia pisemnego wniosku o zmianę umowy w zakresie płatności dotyczących okresu, za który waloryzacja ma nastąpić. Wniosek powinien zawierać wyczerpujące uzasadnienie faktyczne i

wskazanie odpowiedniego wskaźnika GUS, będącego podstawą takiego żądania. Ponadto wraz z wnioskiem należy podać dokładne wyliczenie kwoty wynagrodzenia po zmianie umowy.

9.6 Maksymalna wartość zmiany wynagrodzenia z tytułu zmian ceny materiałów lub kosztów, o której mowa powyżej, nie może przekroczyć łącznie 10% (dziesięć procent) pierwotnie przewidzianego wynagrodzenia umownego brutto.

Pyt. 6 pkt II.7.4) SOPZ poprzez wyjaśnienie, czy w tym postanowieniu zawarta została oczywista omyłka pisarska w odniesieniu do worków, w których gromadzone będą odpady, albowiem w pozostałych postanowieniach SWZ i załączników przyjęto, że wszystkie odpady komunalne gromadzone będą w pojemnikach, które to powinien dostarczyć Wykonawca.

Odp. pyt. 6 Nie. Zapis pozostaje bez zmian.

Burmistrza Warty
/-/ Krystian Krogulecki